

TUUSULA

**Työllisyysaluevalmistelu:  
Hallintomallin valitseminen**

# Lähetekunnanhallituksille

Pyydämme kuntia asettamaan alla kuvatut vaihtoehdot paremmuusjärjestykseen sekä ilmaisemaan ne vaihtoehdot, jotka kuntanne näkökulmasta vaikuttavat kokonaan poissuljetuille.

- Pohtikaa ensin, kumpi organisaatiomalli on kunnassanne ensisijainen, **vastuukuntamalli vai kuntayhtymämalli**. Asettakaa lisäksi paremmuusjärjestykseen vastuukuntamallin osalta valinnat A ja B.
- Vastuukunta
  - A) Vastuukunta, mikäli vastuukunta on Järvenpää
  - B) Vastuukunta riippumatta siitä, mikä kunta on vastuukunta.
- Kuntayhtymä
- Mikäli yksituumaisuutta tavoiteltavasta järjestämisen tavasta ei synny, mitä pidätte keskeisimpänä ratkaisuperiaatteena:
  - A) yksi kaikkien Keusote-kuntien yhteinen työllisyysalue on keskeisin ratkaisuperuste, tarvittaessa voimme joustaa organisaatorakenteesta
  - B) yksi kaikkien Keusote-kuntien yhteinen työllisyysalue ei ole ratkaiseva asia, vaan voimme järjestää työllisyysalueiden välisen yhteistyön sopimusteitse.
- Mahdolliset muut huomioonotettavat seikat työllisyysalueen muodostamisessa/ hallintomallin valinnassa

→ 2.5 ja 8.5 käymämme keskustelun avulla löydämme ja päätämme Tuusulan kunnan kannan organisaatiomalliin sekä meille keskeisimmän ratkaisuperiaatteen siitä, tuemmeko Keusote kuntien yhteisen työllisyysalueen perustamista hallintomallista riippumatta, vai onko valittava hallintomalli ratkaiseva sen suhteen, perustammeko yhteisen työllisyysalueen, vai jakaannumme kahdeksi työllisyysalueeksi ja järjestämme keskinäisen työllisyysalueiden välisen yhteistyön sopimusteitse.

- Mikäli päädytään vastuukuntamalliin, minkä näkisitte teille parhaaksi vastuukunnaksi? Tällä hetkellä tehtävään ovat kiinnostuksensa ilmaisseet Hyvinkää ja Järvenpää.

# Esityksen sisältö

- Vento & Pernu Työllisyyden tuottama esiselvitys hallintomallin tueksi
  - Diat 4-16: vaihtoehdot valmistelussa selvitetystä mahdollisista hallintomalleista: vastuukunta vai kuntayhtymä?
    - Ohjaus ja johtaminen
    - Tukipalveluiden toteuttaminen
    - Palvelutuotannon sijoittaminen (peruskuntaan-työllisyysalueelle), pohdintaa rooleista
  - Diat 19-27: Valtiolta siirtyvät lakisääteiset tehtävät ja laskennalliset henkilöstöresurssit
  - Diat 28-30: Työllisyysalueiden väliset sopimukset
  - Dia 31: yhteenvetoa valmistelutilanteesta
- Diat 32-34 Päivämääriä ja seuraavat askeleet
  - Kunnan yhteistoimintaneuvotteluprosessi on aikataulutettu, tiedotustilaisuus pidetään 23.5



# Tausta

- Alue on poikkeuksellinen Suomessa
    - Suuria kuntia vierekkäin useampi.
      - vrt. asetelmat keskuskaupunki ja pieniä kuntia
        - Useampi aluevaihtoehto
        - Useampi vaihtoehto organisoitumiseen ja henkilöstön sijoittumiseen
        - Kuntien kyky ja tietopohja tasaisempi
    - Osa Helsingin työssäkäyntialuetta
      - Poikkeuksellinen Suomessa kokonsa ja dynamiikkansa osalta
- Kuntaneuvottelu ja valmistelu raskaampi kuin alueilla, jossa yksi vaihtoehto ja yksi asia määrittävä kaupunki.

# Aluetta ohjaavat sopimustasot

-luonnostelu

Laki;  
TE2024 laki, kuntalaki, hallintolaki jne.

Järjestämisvastuusopimus

§ 15 mukainen suunnitelma  
palveluiden järjestämisestä

Työllisyysalueen /  
kuntien  
hallintosäännöt;  
organisaatio ja  
toimivallan delegointi  
virkoihin

Sopimukset muiden  
työllisyysalueiden  
kanssa yhteistyöstä

Työllisyysalueen  
sopimukset  
yksittäisten kuntien  
kanssa esimerkiksi  
palvelutuotannosta

Työllisyysalueen ja  
kuntien talousarvio,  
taloussuunnitelma ja  
toimintasuunnitelma

Kuntien väliset  
sopimukset  
yhteistyöstä  
palvelutuotannosta

- Hankintasopimukset. muut yhteistyösopimukset

ULA

# Vaihtoehdot karkeasti

4

Hallintomalli → Kuntien ja työllisyysalueen rooli ↓	Kuntayhtymä yhtymäkokous	Vastuukunta
Hajautettu palvelutuotanto ja -koordinaatio	"Järjestämisvastuun" ja koordinaation valuttaminen kuntiin.	"Järjestämisvastuun" ja koordinaation valuttaminen sopimuksin kuntiin ja kunnanhallituksille. Työllisyysalueen tehtävä mahdollisimman kapea.
Osin keskitetty palvelutuotanto ja -koordinaatio	Työllisyysalue koordinoi ja tuottaa merkittävää osaa palveluista. Yhtymäkokouksella, hallituksella ja johtokunnalla valtaa.	Työllisyysalue koordinoi ja tuottaa merkittävää osaa palveluista. Toimielimellä (luottamushenkilöt) ja komissiolla (viranhaltijajohto) valtaa.

# Työllisyysalue

**Hallintomalli: Vastuukunta ja yhtymäkokouksellinen kuntayhtymä**

Vento & Pernu 18.4.2023

TUUSULA

**Elämisen taidetta.**

# Tarkastelussa olleet mallit

- Hallintomallin määrittämiseksi ja yhteisen tietopohjan ja analyysin saamiseksi arvioitu kolmea mallia:
  1. Vastuukunta
  2. Kuntayhtymä –yhtymäkokous
  3. Kuntayhtymä –yhtymävaltuusto
- Kaikkia malleja tarkasteltu 11 samalla muuttujalla.
- Lisäksi määritelty ohjaamiseen sekä kustannusten jakoon liittyviä periaatteita.
- Valmistelun edetessä kuntayhtymämalleista jatkoon valikoitunut yhtymäkokouksellinen kuntayhtymä, koska se on arvioitu kevyemmäksi kahdesta tarkastellusta mallista.



# Hallintomallien tarkastelussa käytetyt muuttujat

7

1. Ohjaus
  - Luottamuselimet, viranhaltijaohjaus, direktio-oikeus
2. Tasapuolisuus järjestämisvastuussa
3. Sopimukset suhteessa kuntiin palvelutuotannossa
4. Kustannusten jako ja talous
5. Ristiriitojen ratkaisu
6. Kokemukset mallista
6. Organisaatio tukipalveluissa sekä hankinnat
7. Järjestelyn perustaminen ja purkaminen
8. Suhde koulutuskuntayhtymiin
9. Henkilöstöpolitiikka
10. Valmisteluvaihe
11. Vaiheistamisen mahdollisuus tai tarkastuspiste

# Ohjaus (tarkentuu ja täydentyy jatkovalmistelussa)

## Konsultin luonnostelu valmistelun pohjalta

8

### Vastuukunta

#### Toimielin (poliittinen)

- Poliittinen
- Talousarvio, taloussuunnitelma, tilinpäätös

#### Komissio (viranhaltijat)

- Kuntajohtajat, noin 1,5 kk välein
- Esitysten käsittely ennakkoon ja lähetekeskustelu
- Lisäksi alatyöryhmiä rakenteistettuna

### Kuntayhtymä

#### Yhtymäkokous

- Kunnat valitsee edustajat
- Talousarvio, taloussuunnitelma, hallintosääntö, toimielimien valinta, tilinpäätös, tilintarkastajien valinta

#### Hallitus (poliittinen?)

- Hallituksen ja yhtymäkokouksen suhde määritellään perussopimuksessa.

#### Johtokunta (viranhaltijat?)

- Lisäksi alatyöryhmiä

# Ohjaus ja johtaminen valmistelutilanne

9

- **Molemmissa malleissa** poliittisen ohjauksen lisäksi tarvitaan tiivistä viranhaltijaohjausta. Operatiivinen ohjaus viranhaltijoin mahdollistaa seurannan ja ohjauksen tiiviimmin ja kytkee toiminnot paremmin kunnan muuhun toimintaan.
- **Molemmissa malleissa** yhteistä se, että mitä pienempi tehtävä työllisyysalueelle tulee sitä isompi paine viedä asioita päätettäväksi myös kunnallisiin luottamuselimiin.
  - Kuvattava myös kunnan ja työllisyysalueen päätöksenteon suhdetta tällaisissa tapauksissa.
- Näyttää siltä, että [kuntayhtymä ei sopisi](#) malliin, jossa valtaa ja tuotantoa delegoidaan kuntiin mahdollisimman paljon.
- **Vastuukunnan** kunnanjohtajan direktio-oikeus ja vastuukunnalle tuleva valmisteluvalta koettiin kaksipuoleisena:
  - Tuo jäntevyyttä ja pitää toiminnon tiukemmin ohjauksessa.
  - Täydellisiä ratkaisuja tasapuolisuuden toteuttamiseksi ei ole; ratkaisuna ”komissiojohtaminen”, alatyöryhmät sekä avoimuus.
- **Yksimielisyys** siitä, että **vastuukunnan** toimielimen päätöksiin ei otto-oikeutta kunnanhallitukselle.
- **Kuntayhtymän** ohjattavuudesta erilaisia arvioita: ratkaisuna tiivis viranhaltijaohjaus, kuten koottava johtokunta.
- **Molempien mallien** toimivuus perustuu myös siihen, että valittavaan viranhaltijajohtoon luotetaan. Liian tiukka ohjaus ei ole hyvä asia.

# Talous

10

- Molemmissa malleissa tärkeää:
  - Rahasta tulee ennen pitkää riitaa: Pitää pystyä sopimaan selkeästi mitä ja millä kustannuksin palveluita tuotetaan.
    - Kannustava rahoitusmalli lisää riskiä riitelylle siitä mitä ja millä kustannuksin tuotetaan.
  - Talousarvion valmistelu avointa ja talousarvio käy kunnissa kommentoitavana.
  - Selkeästi mitattavat taloudelliset ja operatiiviset tavoitteet ja niiden seurantamittarit ovat tärkeitä myös taloudellisen tehokkuuden kannalta.
  - Työllisyysalueen tulee perustella pyytämänsä rahoituksen määrä. Rahoitus ei saa tulla automaationa.
  - Rakenteissa on huomioitava, että palveluiden kysyntään voi tulla nopeita ennakoimattomia muutoksia verrattuna muihin kuntapalveluihin.
- Molemmissa malleissa periaatteessa mahdollisuus aiheuttamisperusteiseen laskutukseen. Lainsäädäntö velvoittaa tietämään kulut siten, että muiden alueiden asukkaiden käyttämistä palveluista voidaan laskuttaa.
  - Käytännössä kuitenkin todennäköisempää, että ainakin kiinteät kulut esimerkiksi samalla kaavalla kuin tuleva valtionosuus tai työttömien tai työvoiman määrällä.
- Yksimielisyys siitä, että toiminnan tulee olla mahdollisimman läpinäkyvää, seurattavaa ja eriytettyä omaksi budjettiyksiköksi tai vastaavaksi kaikilta osin, jotta kustannukset hallittavissa ja jaettavissa – ja kulujen syntymistä voidaan seurata, ohjata ja ennakoida.

# Työllisyysalueen tukipalvelut

## • Vastuukunta

- Tehtävät menevät ainakin osin vastuukunnan nykyisiin vastaaviin tehtäviin.
- Ei tarvetta erilliselle tukipalvelulle.
  - Kustannusten osoittamiseksi osoitettava työmäärät eri tehtävistä. Siten pitää määrittää määrät, joita tukipalveluita tarvitaan. •
  - Sovittava määrästä ja hinnoista, joita tukipalvelua tuotetaan työllisyystehtävään. •
- Sopimusten osalta selvítettävä, miltä osin nykyiset hyödynnettävissä ja miltä osin tarvitaan uusia sopimuksia.
- Esimerkiksi HR- ja sopimushallintajärjestelmissä ei tarvita erillisiä käyttäjätunnuksia/lisenssejä, vaan voidaan hyödyntää suoraan vastuukunnan järjestelmää.
  - Vrt. tilanne, jossa kuntayhtymä käyttäisi jonkin kunnan järjestelmiä. •
- Tukipalvelut käytettävissä heti siltä osin, kun ovat valmiina henkilöstönä. Sopimusten osalta selvítettävänä

## • Kuntayhtymä

- Tarvitaan uudet tukipalvelut joko kuntayhtymästä, ostamalla kunnilta tai yhteisin viranhaltijoin jonkin kunnan kanssa.
- Asian rakentamiseksi osoitettava työmäärät eri tehtävistä ja neuvoteltava ratkaisu tai palkattava henkilö. •
- Prosessi lähtee tyhjältä pöydältä, joten monimutkaisempi kuin vastuukunnassa.
  - Tästä osin erimielisyyttä. Osa arvioi, että myös vastuukunnassa suunnittelun lähtökohta on tyhjä pöytä.
- Kuntayhtymän on kilpailutettava tai järjestettävä sopimukset sidosryhmähankintoina alussa.
  - Sopimusten järjestämistä viivyttää, jos palkattava esimerkiksi hankintajohtaja ensin, joka aloitettuaan aloittaa kilpailutukset.
    - Olisi tehtävä käytännössä sisäisin siirroin?
- Kuntayhtymän perustamiseen liittyy viive. Y-tunnuksen saa vasta, kun perussopimus tehty. Kaikki mahdollista vasta tämän jälkeen. Mitä ennen tätä? Onko edes mahdollista?



# Työllisyysalueen rooli vs. kuntien rooli

- Työllisyysalue on joko **vastuukunta** tai **kuntayhtymä**.
- Roolia ja toimintojen kokoa ja siten kuntien liikkumatilaa, kokonaisuuden ohjausta jne. voi arvioida mm. henkilöstön ja palveluiden sijoittumiseen kautta. Siihen on periaatteessa kaksi vaihtoehtoa tai niiden yhdistelmää:
  - 1. **Henkilöstö työllisyysalueen palkkalistoilla ja sovitaan erikseen, kuinka paljon minkäkin kunnan alueella tuotetaan palvelua ja mitä palveluita.**
  - 2. **Kunta tuottaa palveluita omalla alueellaan omille asukkailleen ml. viranomaistyön.**
    - Tällöin joko perussopimuksessa tai muilla sopimuksilla tehtävien tuotanto/tuotantoa siirretään järjestämisvastuulliselta eli alueelta, joka on vastuukunta tai kuntayhtymä, kuntiin
    - Tietopyyntö ELY:lle siitä, mitä lakisääteisiä palveluita on mahdollista järjestää ostaen palvelu ulkopuoliselta toimijalta, on lähetetty kirjaamoon 24.4.

# Palveluntuotanto: keskitetäänkö enimmäkseen vai hajautetaan kuntiin?

## Roolit palvelutuotannossa ja koordinaatiossa



### Koordinaatio ja palvelutuotanto työallisyyalueella

- Mahdollistaa sellaiset yhtenäisen palvelukonseptit, jossa asiakas saa kuntarajoista riippumatta palvelua lähimmältä toimipisteeltä, jos niin sovitaan.
- Voi määrittää palvelujen minimitason, jota voidaan kunnissa syventää.
- Mahdollistaa selkeämmät sidosryhmäyhdyspinnat palvelujen suunnittelulle.
- Tukipalvelut/erityispalvelut/keskitetty hallinto ja kehittäminen koko alueen käytettävissä.
- Mikä jää kuntien rooliksi? Ohjaus ja kustannukset sekä palveluvalikoiman täydentäminen?

*Pääosa viranhaltijoista työallisyyalueella*

*Viranhaltijat omassa kunnassa*

### Koordinaatio ja palvelutuotanto kunnassa

- Tarjoaa oman vapauden kokeilla ja kehittää oman kunnan erityispiirteisiin sopivia uusia palvelumalleja. Erilaiset toimitilaratkaisut voidaan huomioida palvelukonseptissa tehokkaammin.
- Haaste kokonaisuuden hallinnointi ja järjestämisvastuun sisällä esimerkiksi yhdenvertaisuuden valvominen.
- Jos resurssit jäävät kuntiin, mikä on järjestämisvastuullisen mahdollisuus vastata aidosti palveluiden järjestämisestä?
- Voisivatko asiakkaat käyttää toisten kuntien palveluita työallisyyalueen sisällä, jos ne käytännössä olisivat lähempänä tai laadukkaampia kuin oman kunnan palvelut?



# Työllisyysalueelle keskitettävät tehtävät

- Riippumatta palvelutuotannon ja hallintomallin ratkaisuista työllisyysalueelle tulisi keskitettynä ainakin seuraavat toiminnot:
  - Yhteistyöstä sopiminen viereisten työllisyysalueiden sekä valtion kanssa.
  - Työllisyysalueen järjestämisvastuutehtävien johtaminen, tiedontuotanto ja toiminnan seuraaminen sekä kokonaisuuden ohjaamiseen liittyviä asiantuntijatehtäviä sekä omavalvonta.
  - Järjestämisvastuuseen ja sen toimintoihin liittyvät tukipalvelut; talouteen liittyvät tehtävät, palkkahallinto, tietosuoja, ICT, tilat jne. siltä osin, kun tehtäviä keskitetty.
- **Kuntien roolista riippuen:**
  - Osa tai kokonaan palvelukokonaisuuden ja verkostojen koordinoinnista sekä palveluiden hankkimisesta.
  - Osa tai kokonaan laintulkintaan liittyvistä tehtävistä ja siihen liittyen asiakasprosessien määrittely ainakin 'konseptitasolla' tai ainakin osa siitä.
  - Osa tai kokonaan viranomaistyöstä henkilö- ja työnantaja-asiakkaille sekä näihin liittyvissä tehtävissä.

Yllä olevienkin tehtävien laajuus määrittyy  
näissä tehtävien linjausten mukaan

→ Järjestämisvastuuta tulee arvioida suhteessa tavoitteisiin ja tehtävään sekä järjestämisvastuullisen eli vastuukunnan/kuntayhtymän rooliin suhteessa jäsenkuntien rooliin?



# Jatkovalmistelu tulevina viikkoina

- Jotta työllisyysalueen hallintomallia voitaisiin määritellä pidemmälle.
  1. On määriteltävä tarkemmin työllisyysalueen rooli suhteessa kuntiin ja kuntien rooliin.
  2. Jotta rooli voidaan määritellä, on konkretisoitava tehtävät, jotta voidaan arvioida, kuka hoitaa mitäkin tehtävää alueen sisällä.
    - Jatkovalmistelu seuraavien viikkojen aikana sisältää lakisääteisten tehtävien konkretisoimisen, joita nykyisin hoitaa valtionhallinto. Konkretisointi analysoidaan suhteessa tulevaan tarkoituksenmukaiseen tehtävien jakoon ja rooleihin työllisyysalueen ja kuntien kesken ja sen avulla syvennetään tietopohjaa päätöksenteon tueksi.

Alustava lista konkretisointiin:

- 1) Miten ja miksi tehtävää hoidetaan nykyisin valitulla tavalla
- 2) Mitä tehtävä sisältää tarkemmin
- 3) Mikä resurssi ja miksi tehtävien toimeenpanoon nykytilassa tarvitaan
- 4) Toiminnon sujuvuus, jos tehtävää jaetaan monikerroksisesti maakuntaa pienempiin yksiköihin;
- 5) Toiminnon suhde muihin TE2024-tehtäviin

# Siirtyvät tehtävät yksityiskohtaisemmin

## Henkilöasiakaspalvelut

- ✓Työnhakijan asiakaspalveluprosessi (ns. uuden asiakaspalvelumallin mukaisella tavalla)
- ✓Työnhakijan tieto- ja neuvontapalvelut
- ✓Työnhakija-asiakkaan työttömyysturvan tehtävät
- ✓Työnvälityspalvelut
- ✓Työnhaku-, ura- ja työhönvalmennus
- ✓Työvoimakoulutus
- ✓Muutosturvakoulutus
- ✓Henkilöasiakkaan asiantuntija-arvioinnit
- ✓Valmennukset ja kokeilut
- ✓Työttömyysetuudella tuettu omaehtoinen opiskelu
- ✓Henkilöasiakkaalle maksettavat tuet ja korvaukset (matka- ja yöpymiskorvaukset sekä kulukorvaus palvelujen ajalta)
- ✓ Henkilöasiakkaasta työnantajalle myönnettävät tuet ja korvaukset (palkkatuki, starttiraha, työolosuhteiden järjestelytuki, 55v täyttäneiden työllistämistuki,
- ✓Muutoksenhaku palveluihin liittyviin päätöksiin
- ✓Työllistymistä edistävän monialaisen tuen yhteistoimintamallin ja nuorten monialaisen tuen yhteispalvelun mukaiset tehtävät (nykyinen TYP-laki kumotaan)
- ✓Kotoutumisen edistämisestä annetun lain mukaiset tehtävät.

## Työnantajapalvelut

- ✓Työnantajan tieto- ja neuvontapalvelut
- ✓Työnvälityspalvelut
- ✓Työvoimakoulutus
- ✓Muutosturva työnantajalle
- ✓Työkokeilupäätökset
- ✓Työnantajalle maksettavat tuet ja korvaukset (palkkatuki, starttiraha, työolosuhteiden järjestelytuki, 55v täyttäneiden työllistämistuki)
- ✓Muutoksenhaku palveluihin liittyviin päätöksiin

## Muut tehtävät

- ✓Velvoitetyöllistäminen
- ✓Maksatustehtävät
- ✓Tehtäviin liittyvä johtaminen: esimerkiksi tiedontuotanto jne. (ei lakisäateistä)
- ✓Tehtäviin liittyvä hallinto: esimerkiksi arkistointi jne.
- ✓Järjestämisvastuutehtävät; yhdenvertaisuus, koordinointi jne.
- ✓Palveluiden tuotantoon liittyvät tehtävät; hankinnat, oma tuotanto, avustukset, koordinointi jne.

# Valtion resurssit tehtävissä

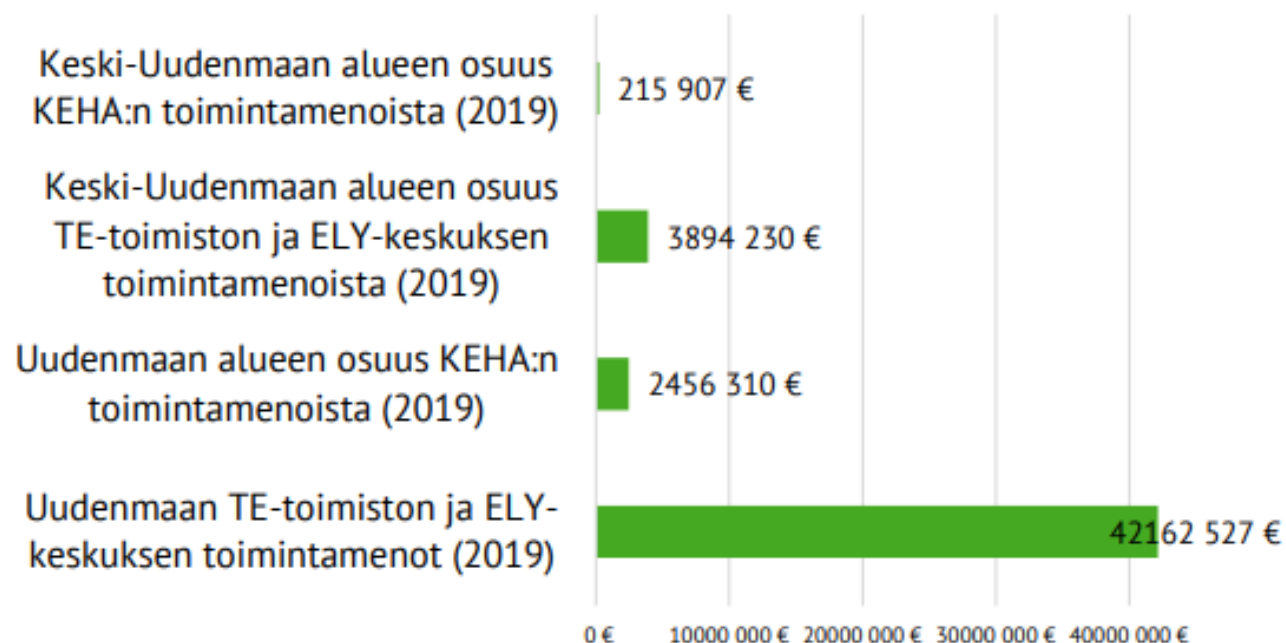
**Valtion nykyiset resurssit lakisääteisissä TE25 tehtävissä kohdistettuna Keski-Uudellemaalle – hahmotelma kokonaisuudesta keskitettynä ja hajautettuna nykyisten resurssien kautta**

Huom. Seuraavilla sivuilla oleva Kieku eli työajanseurantojen perusteella tehty vertailu on parhaimmillaan vain suuntaa-antavaa. Koko TE-henkilöstö ei kohdenna työaikaansa Kiekuun, eikä Kiekun kirjauskoodilla voi saada todellista kuvaa siitä, miten työtehtävät jakautuvat TE-hallinnon sisällä. Tässä hyödynnetään näitä lukuja, koska yksityiskohtaista tietoa TE-hallinnon toimintamenoista ja resurssien kohdentumisesta ei ole ollut käytettävissä.

Vento & Pernu 18.4.2023

# Resurssin avaaminen käytettävissä olevilla tiedoilla

## Toimintamenojen suhde Uudellamaalla alueittain (2019)

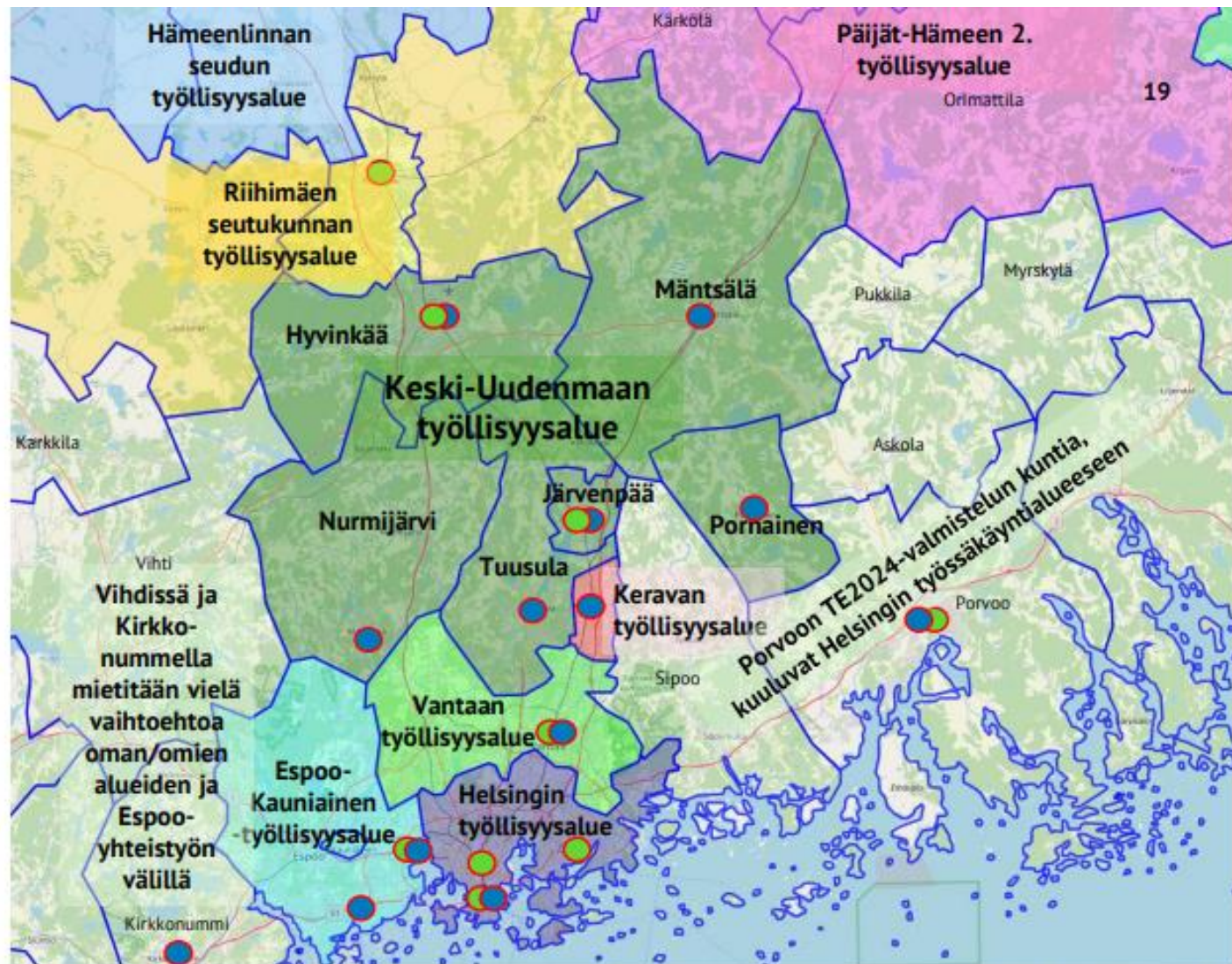


- Vuoden 2019 tasolla Keski-Uudenmaan kuntien TE2024-rahoitus on noin 9,2 prosenttia Uudenmaan nykyisestä rahoituksesta (KEHA:n toimintamenojen rahoitus n. 8,7 prosenttia).
- Pääosa nykyisistä toimipaikoista sijaitsevat pääkaupunkiseudulla ja merkittävä osa erityisosaamista vaativista tehtävistä sijaitsevat pääkaupunkiseudulla.



## Työllisyyspalvelujen toimipisteet alueella

- TE-toimiston ja kuntakokeilujen toimipisteet keskittyvät nykytilassa PKS-seudulle. Uudenmaan TE-toimiston toimipaikoista viisi kahdeksasta sijaitsee pääkaupunkiseudulla.
- Kaksi nykyistä toimipaikkaa sijaitsee Keski-Uudellamaalla. Nykytilassa Nurmijärvellä, Tuusulassa, Mäntsälässä ja Pornaisissa ei ole omaa TE-palvelujen toimipaikkaa.
- TE-toimisto on usein mukana Ohjaamon, Vaikuttamon ja Palvelutori-konseptien ympärillä. Näitä on Keski-Uudellamaalla yhteensä 6 kappaletta.
- Asioinnin kannalta esimerkiksi Tuusulan monet alueet sijoittuvat lähemmäksi Vantaata, Keravaa ja Hyvinkäätä ja Järvenpäättä.



- TE-toimiston nykyiset toimipisteet
- Ohjaamo, vaikuttamo tai palvelutori

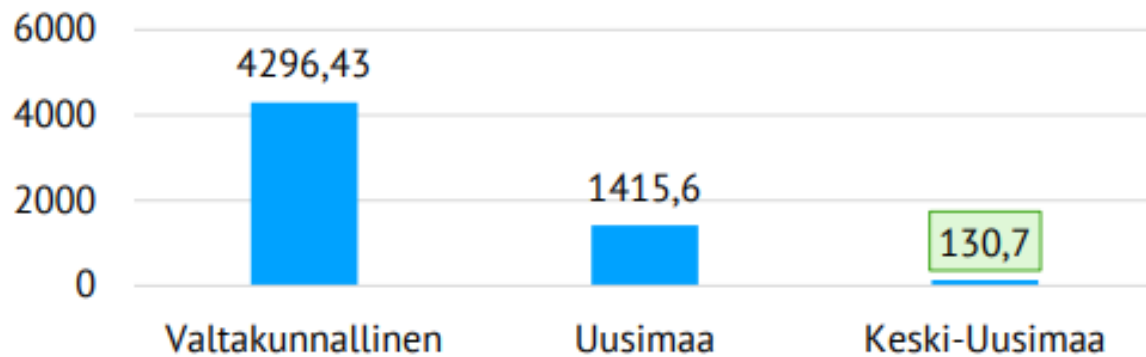
TE25 Keski-Uusimaa: Valmistelun tilannekatsaus  
Luottamushenkilöille, 18.4.2023

\*Lähde: umap-openstreet-map -sovellus



# Siirtyvä henkilöstöresurssi suhteessa nykyisiin palveluihin

## ELY:jen ja TE-toimistojen siirtyvä resurssi työajan kohdennuksien perusteella



ELY-keskuksista siirtyisi HE:n mukaan 75 htv kuntiin. Tämä tarkoittaisi Uudellamaalla 24,7 htv resurssia ja Keski-Uudellamaalla 2,3 htv resurssia. Nämä luvut vaikuttaisivat olevan n. 2x liian suuria, joten todellinen resurssi ELY:n hankintojen tekemiseksi Keski-Uudellamaalla lienee n. 1-1,5 htv. Uudellamaalla oli vuonna 2022 palveluhankintasopimuksia 213 kappaletta ja eri palveluntuottajia 52 kappaletta. Hankintasopimuksien tilitykset vuonna 2022 olivat 26 465 629 euroa. Keski-uudenmaan osuus tästä olisi htv-vyörytyksien suhteessa n. 2,4 miljoonaa euroa.

## KEHA:n siirtyvät resurssit ELY:jen ja TE-toimistojen siirtyvän resurssin suhteessa

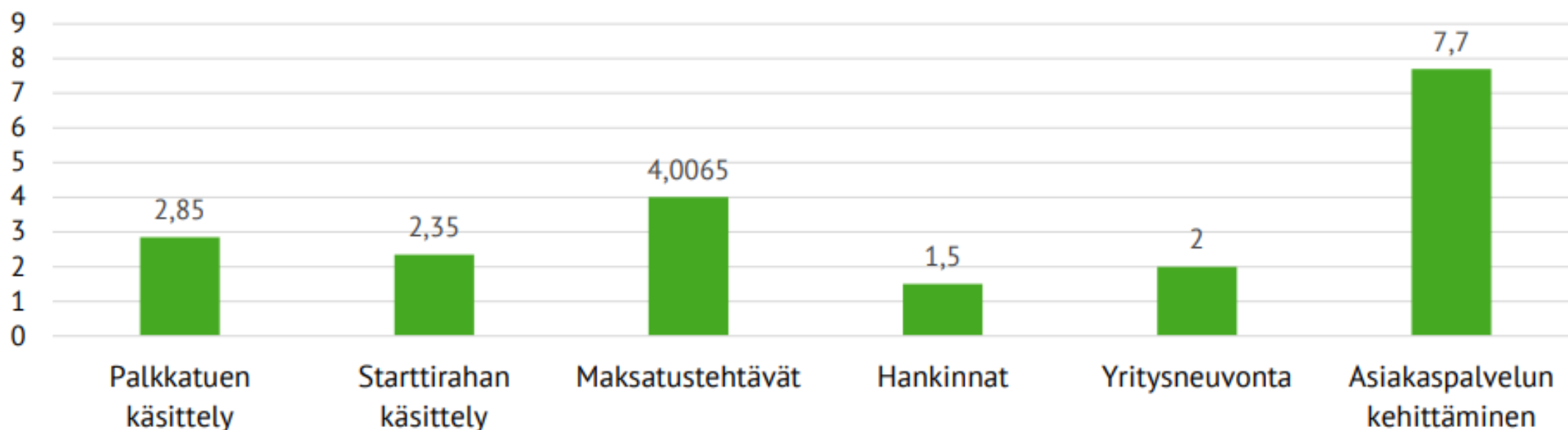
Yksikkö	Henkilömäärä 31.12.2021	HTV-määrä 2021	K-U laskennallinen osuus
Johto ja johdon tuki	8	8,1	0,246 htv
Henkilöstö- ja lakipalvelut	71	68,3	2,01 htv
Asianhallinta- ja virastopalvelut	86	85,8	2,6 htv
Maksatusyksikkö	143	136,6	4 htv
Talousyksikkö	78	75,5	2,3 htv
Tieto- ja viestintäyksikkö	98	97,1	2,95 htv
Toiminnan kehittämissyksikkö	48	40,8	1,24 htv
Sivillipalveluskeskus	12	11,79	
<b>Yhteensä</b>	<b>544</b>	<b>524,1</b>	

\*HE:n mukaan kuntiin enintään 130 htv?

Huom. alla oleva Kieku-vertailu on parhaimmillaan vain suuntaa-antavaa. Koko TE-henkilöstö ei kohdenna työaikaansa Kiekuun, eikä Kiekun kirjauskoodilla voi saada todellista kuvaa siitä, miten työtehtävät jakautuvat TE-hallinnon sisällä. Tässä hyödynnetään näitä lukuja, koska yksityiskohtaista tietoa TE-hallinnon toimintamenoista ei ole annettu kuntien käytettäväksi.

# Siirtyvä henkilöstöresurssi suhteessa nykyisiin palveluihin

Keski-Uudenmaan laskennallinen htv suhteessa vuoden 2019 Uudenmaan resursseihin

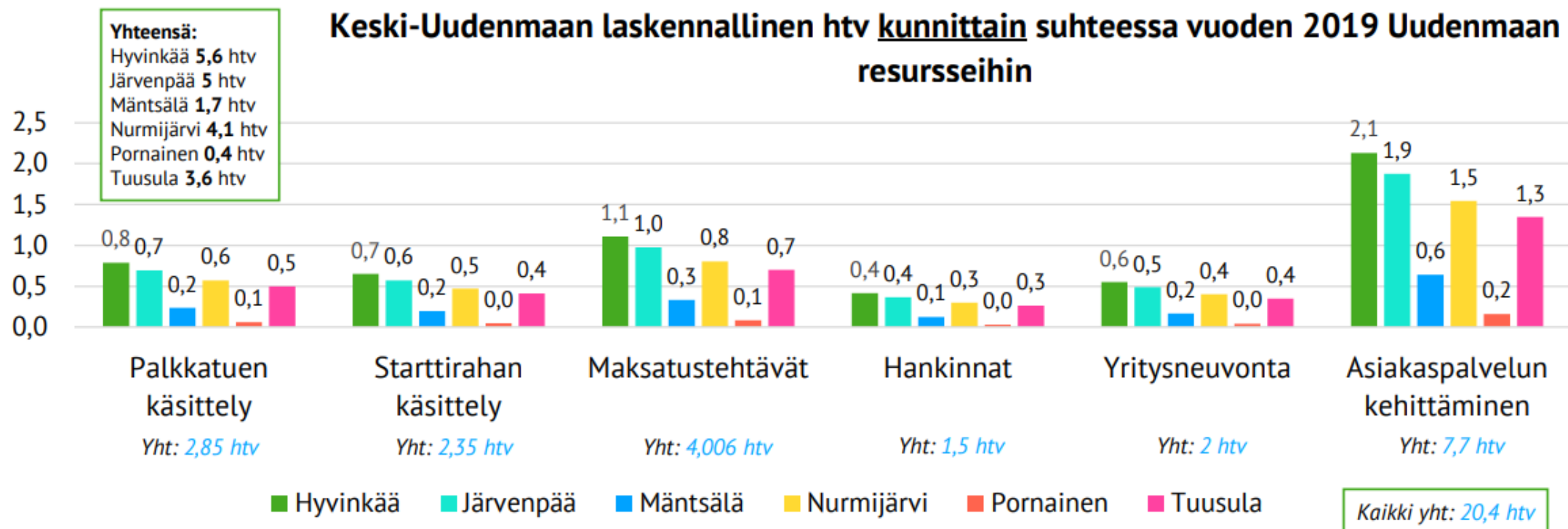


Huom. alla oleva Kieku-vertailu on parhaimmillaan vain suuntaa-antavaa. Koko TE-henkilöstö ei kohdenna työaikaansa Kiekuun, eikä Kiekun kirjauskoodilla voi saada todellista kuvaa siitä, miten työtehtävät jakautuvat TE-hallinnon sisällä. Tässä hyödynnetään näitä lukuja, koska yksityiskohtaista tietoa TE-hallinnon toimintamenoista ei ole annettu kuntien käytettäväksi.

22

# Siirtyvä henkilöstöresurssi suhteessa nykyisiin palveluihin kunnittain

työnhakijoiden määrän suhteessa





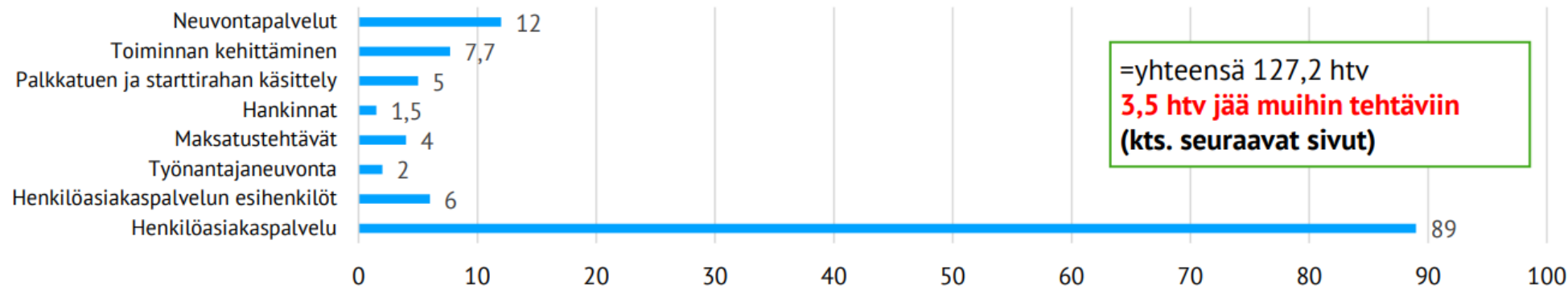
Huom. alla oleva Kieku-vertailu on parhaimmillaan vain suuntaa-antavaa. Koko TE-henkilöstö ei kohdenna työaikaansa Kiekuun, eikä Kiekun kirjauskoodilla voi saada todellista kuvaa siitä, miten työtehtävät jakautuvat TE-hallinnon sisällä. Tässä hyödynnetään näitä lukuja, koska yksityiskohtaista tietoa TE-hallinnon toimintamenoista ei ole annettu kuntien käytettäväksi.

23

# Mallinnos alueen resurssien käytöstä

## käytettävissä olevalla tiedolla

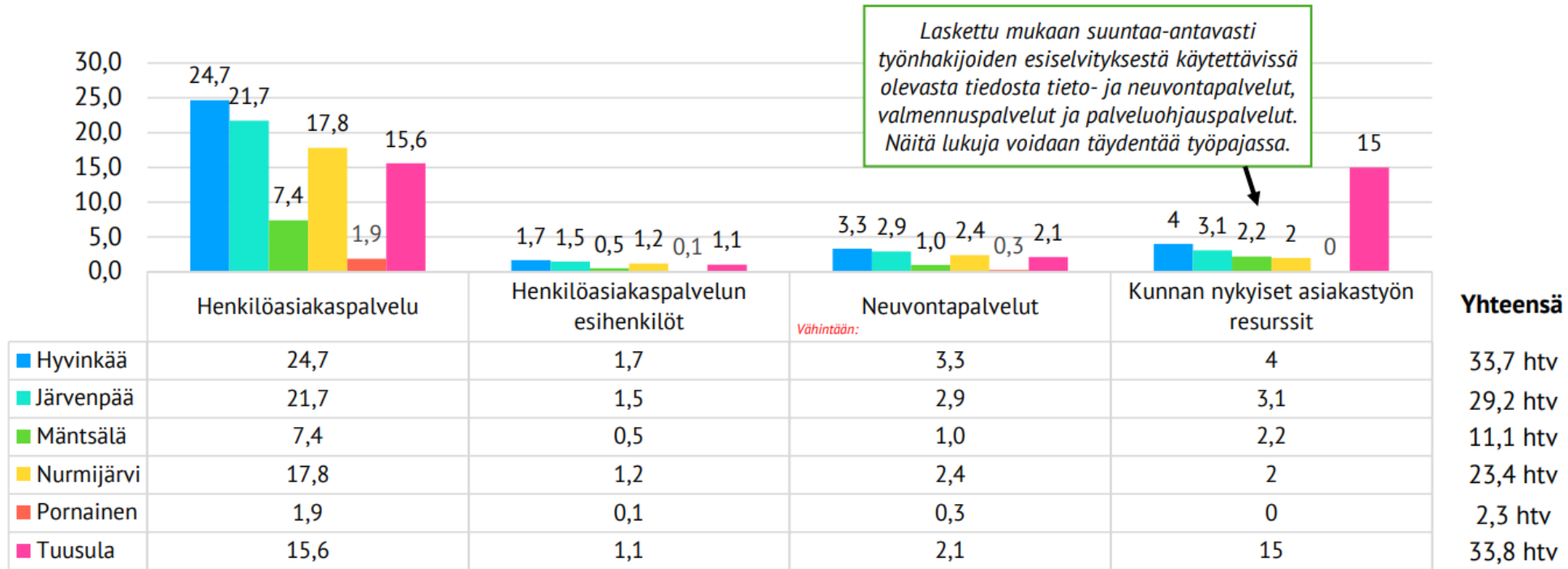
- Optimaalisessa tilanteessa henkilöasiakaspalvelu pitää resursoida siten, että yhdellä työntekijällä on enintään 180 asiakasta. Vahvaa lähipalvelua voitaisiin tuottaa vaihtelevien arvioiden mukaan 120:n asiakkaan asiakassalkuilla.
- Keski-Uudellamaalla 17 843 työnhakijaa (9 653 työtöntä tai lomautettua asiakasta).
  - Asiakaspalvelu: Jos ajatellaan, että jokaisella työntekijällä olisi n. 200 asiakkaan kokonaissalkku, sitoisi tämä 130,7 htv:n resurssista **89 htv** henkilöasiakastyöhön. 15:n hengen tiimit edellyttävät **6 esihenkilöä = 95 htv**.
- Neuvontapalvelut: International House Helsinki, Ohjaamoon, TE-toimistojen neuvontaan ja palvelutoreille sijoitetut TE-asiiantuntijat. Esim. 2 neuvontatyöntekijää per kunta = **vähintään 12 htv**, luultavasti enemmän (jos vakiintuneet toimipisteet).
- Huom. Tässä on arvioitu vuoden 2019 käytettävissä olevia TE-hallinnon resursseja:
  - 1) Työllisyysalue on saamassa vuoden 2019 toteumaa enemmän määrärahoja käytettäväksi
  - 2) Kunnan nykyisiä tehtäviä voidaan integroida näihin siirtyviin tehtäviin
  - 3) Kunta voi käyttää valtionosuusrahoitusta nykyisestä poikkeavalla tavalla (esim. hankintamäärärahoja enemmän toimintamenoihin)



Huom. alla oleva Kieku-vertailu on parhaimmillaan vain suuntaa-antavaa. Koko TE-henkilöstö ei kohdenna työaikaansa Kiekuun, eikä Kiekuun kirjauskoodilla voi saada todellista kuvaa siitä, miten työtehtävät jakautuvat TE-hallinnon sisällä. Tässä hyödynnetään näitä lukuja, koska yksityiskohtaista tietoa TE-hallinnon toimintamenoista ei ole annettu kuntien käytettäväksi.

24

# Mallinnos henkilöasiakaspalvelusta kunnittain



\* Lisäksi johto jokaiseen kuntaan erikseen

# Muut uudet tehtävät

Jäljelle jäisi n. **3,5 htv** siirtyvää resurssia seuraavien kokonaisuuksien organisoimiseksi Keski-Uudellamaalla

- Ammatinvalinta- ja uraohjaus, koulutusneuvonta, muutosturvatehtävät, työpaikkojen ilmoittelutehtävät = **x htv**
  - Lisäksi toiminnan kehittäminen, johon ei tule KEHA:sta resurssia (KEHA:n kehittämisasiantuntijat ja muut, jotka esim. perehdyttävät nykyisin TE-toimistojen henkilöstöä valtakunnallisesti) = **x htv**
  - Oman organisaation tukipalvelut (ict, hr, jne., huomioiden esim. näiden integrointi valtion järjestelmiin) = **x htv**
  - Lisäresurssit toimipaikkojen perustamiseen nykyisiä pienemmille alueille = **- x htv** toimintaresursseista.
  - Ammatillisten työvoimakoulutusten koordinoititehtävä (nykyisin ELY:ssä 1 htv?) = **x htv**
  - Merityönvälitystehtävät (nykyisin valtakunnallisesti 2 htv) = **x htv**
  - Sidosryhmäyhteistyö = konsultin esimerkit tarpeesta: hyvinvointirajapinnan erityissuunnittelija, koulutusyhteistyöraajapinnan erityissuunnittelija, palvelutietovarannon erityissuunnittelija, hankintojen asiakasrajapintaan kytketty erityissuunnittelija = **4 htv per alue?**
- **Konsultin arvio:** Jos asiakaspalvelu toteutetaan jokaisessa kunnassa erikseen, siirtyvä resurssi ei tule riittämään toiminnan organisoimiseksi TE2024-uudistuksessa. Kuntien olisi tällöin konsultin arvion mukaan lisättävä resurssia **tai** työllisyysalueen tulisi siirtää nykyisiä hankintamäärärahoja tai taloudellisia tukia henkilöasiakaspalvelun mahdollistamiseksi kunnittain.
- Huom. Oheiset luvut perustuvat kuitenkin liiasti arvioon ja TE-hallinnon olisi tarjottava vankempaa tietoa toiminnan järjestämisen mahdollisuuksien paremmaksi arvioimiseksi. TE-hallinto on lupautunut tällaista tietopakettia lähiaikoina.

# Työllisyysalueiden väliset sopimukset

**Valmistelun tilanne**

Vento & Pernu 18.4.2023

# Pendelöinti Keski-Uudellamaalla (2021)

27

Työpaikan kunta (sarakeet)	Hyvinkää	Järvenpää	Mäntsälä	Nurmijärvi	Pornainen	Tuusula	Helsinki, Espoo & Vantaa yhteensä	Helsinki, Espoo & Vantaa yhteensä (%)	K-U -Alueen sisäinen pendelöinti yhteensä	K-U -Alueen sisäinen pendelöinti yhteensä (%)	K-U -Alueen ulko-puolelle pendelöinti yhteensä	K-U -Alueen ulko-puolelle pendelöivät (%)
↓ Asuinkunta (rivit)												
Hyvinkää	10880	519	207	945	5	544	5 265	25,4 %	13 100	63,1 %	7 648	36,9 %
Järvenpää	564	7155	301	210	80	1298	9 483	44,6 %	9 608	45,2 %	11 646	54,8 %
Mäntsälä	365	774	3421	98	63	442	3 000	31,2 %	5 163	54,3 %	4 345	45,7 %
Nurmijärvi	819	260	57	6979	6	476	11 119	52,8 %	8 597	40,9 %	12 443	59,1 %
Pornainen	24	196	76	22	622	118	938	38,0 %	1 058	42,9 %	1 409	57,1 %
Tuusula	624	1210	162	327	21	5208	9 546	50,2 %	7 552	39,8 %	11 446	60,2 %
Helsinki, Espoo ja Vantaa yhteensä	1728	1750	515	1937	76	3757						
Helsinki, Espoo ja Vantaa yhteensä (%)	8,8 %	12,6 %	8,4 %	15,6 %	7,2 %	26,0 %						
Kuntaan pendelöinti K-U -alueelta yhteensä	13 276	10 114	4 224	8 581	797	8 086						
Kuntaan pendelöinti K-U -alueelta yhteensä %	67,3 %	73,0 %	68,7 %	69,3 %	75,8 %	56,0 %						
Kuntaan pendelöinti muualta (yht.)	6 454	3 739	1 921	3 808	254	6 343						
Alueen ulkopuolelta pendelöivien osuus	32,7 %	27,0 %	31,3 %	30,7 %	24,2 %	44,0 %						

- Kotikunnassa työssäkäyvät
- Kotikunnan ulkopuolisista kunnista yleisin työssäkäyntikunta K-U alueella
- Erillistarkastelu Helsingin, Espoon ja Vantaan pendelöinnistä

*Keski-Uudeltamaalta suuntautuu alueen ulkopuolelle 36-61 % pendelöinnistä. Keski-Uudenmaan ulkopuolelta pendelöivien osuus vaihtelee 24-44 % välillä.*



# Työllisyysalueiden väliset sopimukset

28

- Kokonaisuuden valmistelu konsulttijohtoisesti menossa. Valmis tulevina viikkoina.
  - Muodostetaan esitys tarvittavista sopimuksista ja niihin mukaan pääsemisestä Keski-Uudenmaan kannalta.
- Haastateltu pääkaupunkiseudun kaupunkien yhteistä valmistelua työnantajapalveluun sekä hankintoihin liittyen.
- Valmistelu keskeneräinen. Valmista pks-kaupunkien yhteisten sopimusten suhteen pitäisi olla kesäkuun aikana. Yhteisen yksikön uudet työntekijät aloittivat maaliskuun vaihteessa.
  - Muut kunnat mahdollisesti mukaan, kun sopimukset valmiit.
- Pks-kaupungeilla ei tulkintaa, mikä suhde sopimuskokonaisuudella pks-kaupunkien mukaan § 15 mukaiseen palvelusuunnitelmaan sekä siihen, että työllisyysalueiden tulee olla työmarkkinan ja työssäkäynnin kannalta toimivia kokonaisuuksia, joihin lähtökohtaisesti kuuluu keskuskaupunki.
- Lisäksi keskusteltu epävirallisesti Lahden TE2024 projektipäällikön kanssa. Lahdessa ei ole mietitty yhteistyötarpeita ja yhteistyötä Keski-Uudenmaan kanssa.

# Yhteenvedo 18.4. valmistelutilanteesta

- Kaksi hallintomallivaihtoehtoa pöydällä: Vastuukunta ja yhtymäkokouksellinen kuntayhtymä.
- Kaksi palveluiden organisoimistapaa pöydällä: Osin keskitetty ja kuntiin hajautettu. Sekä tasapainon hakeminen suhteessa muutokseen ja kokonaisuuteen.
- Isojen linjausten tekeminen selkeyttäisi ja nopeuttaisi valmistelua.
- Jotta linjaukset voidaan tehdä:
  - Jatkovalmistelu tekemällä konkretisointia lakisäätteisistä tehtävistä, jotta voidaan arvioida työllisyysalueen ja kuntien roolit ja siten syventää hallintomallin ja sopimuskokonaisuuden analyysia.
  - Työllisyysalueiden välisten sopimusten tarveanalyysi valmistuu lähiviikkoina.
  - Kaiken tehdyn kokoaminen yhdeksi kokonaisuudeksi ja suhteuttaminen hallintomalliin.
  - Aikataulu: Lähiviikkojen aikana valmis.
- Aikataulu: Valtuustojen päätösten sopimuksista ja § 15 suunnitelmista oltava lainvoimaiset, kun ne toimitetaan ministeriöön. Siten päätökset tehtävä jo syyskuussa.



TUUSULA

**Seuraavat askeleet**



# Yhteistoimintaneuvottelut on käytävä ennen kuin kunnat päättävät työllisyysalueista

- Kuntien aloittaessa TE-palvelut uudistukseen liittyvän työllisyysalueen valmistelun, on mahdollisimman pian käynnistettävä myös henkilöstön kanssa käytävät yhteistoimintaneuvottelut. (Laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella, KYtL 4 §).
- Yhteistoimintamenettely on saatettava päätökseen ennen kunnallisten toimielimien päätöksiä työllisyysalueen muodostamisesta.
- Työnantajan on neuvoteltava valmisteilla olevan toimenpiteen perusteista, vaikutuksista ja vaihtoehtoista (KYtL 5 §). Yhteistoimintamenettelyssä käsiteltäviä asioita ovat esim. työllisyysalueen muodostamisen perusteet, erilaiset vaihtoehdot työllisyyspalveluiden järjestämiselle sekä niiden vaikutukset henkilöstöön. Hyvän henkilöstöpolitiikan mukaisesti henkilöstölle on tarjottava tietoa ja mahdollisuuksia vaikuttaa asioihin myös muilla tavoin.
- Lain mukaiset yhteistoimintaneuvottelut on käytävä TE-palvelut uudistuksen valmistelun eri vaiheissa ennen päätöksentekoa. Ensimmäinen yhteistoimintaneuvottelutilaisuus henkilöstölle järjestetään Tuusulassa 23.5.2023.

# Valmistelun seuraavat askeleet ja tiedossa olevat päivämäärät

- Selvitysluonnos päätöksenteon tueksi valmistuu to 4.5 illan aikana, valmis pe 12.5
- Kunnanvaltuuston seminaari (info TE25 valmistelusta ja lähetekeskustelusta työllisyysalueesta päättämiseksi) ke 3.5
- Kunnanhallituksen kannanotto työllisyysalueen hallintomallista / KH ma 8.5
- Kuntajohtajien ohjausryhmä (luonnoksen kommentointi) 10.5
- Selvityksen esittely 16.5 klo 11.30-13
- Kunnan oman yhteistoimintamenettelyprosessin toteuttaminen (ennen työllisyysalueesta päättämistä) 23.5
- Kunnanhallituksen päätös työllisyysalueen muodostamisesta: tarkka päivämäärä ei vielä tiedossa
- Valtuuston päätös työllisyysalueen muodostamisesta (sekä liitteeksi tarvittavat ilmoitukset ja järjestämissuunnitelma: elosyyskuu. Päätös työllisyysalueen muodostamisesta toimitettava ministeriölle viimeistään kaksi viikkoa päätöksenteon jälkeen, mutta viimeistään 31.10.2023
  - Valtiovarainministeriöstä tullut linjaus, että valtuuston päätöksen EI tarvitse olla lainvoimainen, mutta se tulee olla tehty asetettuun aikarajaan mennessä